



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3266
26.10.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 492/17.11.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996*, inițiată de domnul deputat Gabriel Sandu din Grupul parlamentar al PNL (Bp. 492/2006).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca scop completarea Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996, astfel încât, prin derogarea de la termenul prevăzut la art. 20 alin. (1) - 30 de ani de la creare – documentele din Fondul Arhivistic Național al României, emise de CC al PCR, CC al UTC și comitetele județene ale acestora să poată fi consultate înainte de împlinirea acestui termen.

Totodată, se instituie în sarcina Arhivelor Naționale obligația de a publica pe pagina de internet a instituției conținutul scanat al tuturor dosarelor privind documentele emise de către CC al PCR, UTC și comitetele județene ale acestora.

II. Propuneri și observații

1. Precizăm că elaborarea proiectelor de acte normative trebuie precedată de o activitate de documentare și de analiză științifică, astfel încât să se realizeze cunoașterea temeinică a realităților economico-sociale care urmează a fi reglementate, a istoricului legislației în domeniu, precum și a

reglementărilor similare din legislația străină, în special a țărilor Uniunii Europene.

Analiza trebuie să aibă în vedere realizarea unui echilibru între nevoia și dreptul legitim al societății românești de a cunoaște realitățile și faptele cu relevanță istorică aparținând fostului regim comunist și apărarea drepturilor legitime (ale persoanelor fizice sau ale statului român) care trebuie apărate. Această activitate trebuie să se axeze în primul rând pe identificarea unor soluții care să stabilească acest echilibru.

În acest context, semnalăm faptul că din analiza textului propunerii legislative rezultă că inițiatorul nu a avut în vedere o serie de aspecte de natură să ducă la o înțelegere clară a celor ce urmează a fi reglementate. Astfel, nu este definită noțiunea de „*documente emise de către CC al PCR, CC al UTC și comitetele județene ale acestora*”, nu se stabilesc criteriile de delimitare a acestora din punctul de vedere al cadrului legislativ actual, pentru a se putea identifica cele care, potrivit prevederilor art. 22 al Legii nr. 16/1996, pot aduce atingere siguranței, integrității teritoriale și independenței statului român sau pot leza drepturile și libertățile individuale ale cetățeanului.

2. Pentru materializarea dezideratului exprimat de inițiator este necesar un proces complex de sortare a acestor documente, fapt ce se poate realiza numai prin punerea la punct a unui întreg sistem, care presupune alocarea unor resurse corespunzătoare (oameni, infrastructură, fonduri financiare), stabilirea unor termene, etc. De asemenea, efectuarea în bune condiții a selecționării documentelor este determinată de pregătirea și experiența celor care efectuează selecționarea, modul de constituire a dosarelor, calitatea inventarelor și a nomenclatoarelor.

În aceste condiții, este necesar să fie respectate dispozițiile legale potrivit cărora inițiativa legislativă trebuie să fie susținută de posibilitatea asigurării resurselor financiare aferente aplicării măsurilor propuse.

Astfel, inițiatorul propunerii legislative trebuia să precizeze sursele financiare necesare acordării sprijinului financiar propus, pentru a se respecta dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget,*

trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

3. Apreciem că se pot crea premisele necesare consultării acestor documente, însă numai cu luarea în considerare a celor menționate anterior. Totodată, ținând cont de multitudinea aspectelor ce trebuie reglementate, apreciem că este necesar să fie analizată oportunitatea constituirii unui domeniu distinct de reglementare.

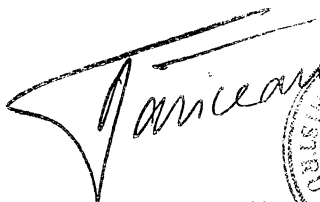

De asemenea, având în vedere complexitatea domeniului supus reglementării, dar și implicațiile politice și sociale pe care le-ar avea o astfel de reglementare, considerăm necesară organizarea unei ample dezbateri publice cu privire la propunerea legislativă, precum și asigurarea consultării, cu respectarea procedurilor legale, a tuturor autorităților cu atribuții în domeniu.

Pe de altă parte, menționăm că legea oferă și la acest moment posibilitatea ca cei interesați să poată avea acces la documentele din Fondul Arhivistic Național al României, înainte de expirarea termenului de 30 de ani de la creare, „cu aprobarea conducerii unității creatoare sau deținătoare”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului